

## INDICE

<i>Introduzione</i> . . . . .	VII
-------------------------------	-----

LUCA ANTONINI

### METODO DELLA DIFFERENZIAZIONE VERSUS METODO DELL'UNIFORMITÀ

1. Il contesto europeo della differenziazione . . . . .	1
2. Il contesto italiano dell'uniformità e la prospettiva della differenziazione . . . . .	3
3. La prospettiva del regionalismo asimmetrico nei progetti di revisione del Titolo V della Costituzione . . . . .	10
4. L'asimmetria dell'art. 116, III comma, Cost. come metodo per un "circolo virtuoso dell'autonomia" . . . . .	12

ADELE ANZON DEMMIG

### PROBLEMI ED ESPERIENZE DEL REGIONALISMO "ASIMMETRICO" SECONDO L'ART. 116 COMMA 3 DELLA COSTITUZIONE ITALIANA

1. Le istanze di differenziazione negli Stati "composti" contemporanei . . . . .	17
2. Le leggi di attuazione del regionalismo "asimmetrico" ex art. 116, comma 3 Cost.: problemi di copertura finanziaria e problemi procedurali (l'intesa) . . . . .	19
3. L'avvio delle iniziative delle Regioni Lombardia, Piemonte e Veneto: modalità procedurali e competenze rivendicate . . . . .	22
4. Conclusioni . . . . .	26

ANNAMARIA POGGI

### ESISTE NEL TITOLO V UN "PRINCIPIO DI DIFFERENZIAZIONE" OLTRE LA "CLAUSOLA DI DIFFERENZIAZIONE" DEL 116 COMMA 3?

1. Introduzione . . . . .	27
2. Il principio di differenziazione regionale nel Titolo V: metodologia di analisi . . . . .	32

2.1. La forma di governo e i contenuti degli statuti (= le differenziazioni negli artt. 122 e 123) . . . . .	33
2.2. La potestà legislativa residuale; l'attuazione del diritto comunitario; accordi e intese con altre Regioni (= le differenziazioni nell'art. 117 Cost.) . . . . .	36
2.3. La sussidiarietà e le forme di coordinamento in materia di immigrazione, ordine pubblico e tutela dei beni culturali (= le differenziazioni nell'art. 118 Cost.) . . . . .	40
2.4. Risorse aggiuntive e interventi speciali (= le differenziazioni nell'art. 119 Cost.) . . . . .	44
3. Le diverse prospettive del principio di differenziazione: "modello di separazione" (e di gestione duale delle competenze) v. "modello di integrazione" (e di gestione necessariamente unitaria delle competenze) . . . . .	49
4. Le prospettive della differenziazione. . . . .	51
5. Il principio di differenziazione: il principio "ponte" tra il progetto politico della Costituzione del 1948 l'attuale esigenza di "statica" istituzionale . . . . .	54
6. La prospettiva: «differenziare il governo» e «governare le differenze» . . . . .	57

VINCENZO CERULLI IRELLI

GESTIONI COMUNI TRA REGIONI  
E MODELLI DI REGIONALISMO DIFFERENZIATO

1. Premesse sul sistema costituzionale. . . . .	61
2. Strumenti di "elasticità" del sistema. . . . .	63
3. Il modello del c.d. regionalismo differenziato . . . . .	66

GIORGIA GOSETTI DI STURMECK

LE AUTONOMIE FUNZIONALI NEL REGIONALISMO DIFFERENZIATO. IL CASO DELLE CAMERE DI COMMERCIO

1. Le autonomie funzionali nel Titolo V della Costituzione: i nodi giungono al pettine . . . . .	71
2. La "terza via" della Corte costituzionale e le alternative prospettabili. . . . .	75
3. Il nodo irrisolto: l'ampiezza della competenza legislativa nelle Regioni a statuto speciale . . . . .	84

ENRIC FOSSAS ESPADALER

ESTADO AUTONÓMICO:  
PLURINACIONALIDAD Y ASIMETRÍA

1. Introducción . . . . .	89
2. Algunas precisiones conceptuales. . . . .	90
3. Federalismo, nacionalismo, plurinacionalidad . . . . .	99
4. El debate sobre la asimetría en España . . . . .	104
5. Modelo autonómico, plurinacionalidad y asimetría . . . . .	111

JOSEP M<sup>a</sup> CASTELLÀ ANDREU  
 ESTATUTO DE AUTONOMÍA  
 Y ASIMETRÍAS EN EL ESTADO AUTONÓMICO

1.	Estado autonómico y función del Estatuto de autonomía . . . . .	121
1.1.	Introducción . . . . .	121
1.2.	El Estatuto como norma que concreta la autonomía de las Comunidades Autónomas . . . . .	125
1.3.	El Estatuto como norma que fundamenta las asimetrías entre las Comunidades Autónomas . . . . .	130
2.	La reforma de los Estatutos y la ampliación de la autonomía de las Comunidades Autónomas . . . . .	140
3.	Nuevos contenidos estatutarios: ¿mayor asimetría entre las Comunidades Autónomas? . . . . .	146
4.	A modo de conclusión . . . . .	156

ALBERTO LÓPEZ BASAGUREN  
 LAS LEYES DE TRANSFERENCIA O DELEGACIÓN COMO  
 ELEMENTO DE FLEXIBILIDAD EN LA DISTRIBUCIÓN  
 DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO  
 Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

1.	El sistema autonómico español entre homogeneidad y diferencia: algunas reflexiones a modo de introducción . . . . .	165
2.	Las leyes orgánicas de transferencia y delegación para la atribución extra-estatutaria de competencias: la regulación constitucional . . . . .	173
3.	Leyes de transferencia o delegación y principio dispositivo: un instrumento para la homogeneización competencial . . . . .	184
3.1.	La ley de transferencia o delegación como instrumento para eludir el límite temporal para la reforma estatutaria . . . . .	185
3.2.	La ley de transferencia o delegación como anticipación de la reforma estatutaria . . . . .	188
3.3.	La ley de transferencia o delegación como racionalización del Estado autonómico . . . . .	190
4.	Leyes de transferencia o delegación y diferenciación competencial: una viabilidad excepcional . . . . .	193
5.	¿Atribución extra-estatutaria de competencias en el Estatuto de autonomía?: entre política y derecho . . . . .	195

JOSÉ A. ROZAS VALDÉS  
 LA FINANCIACIÓN DE LAS COMUNIDADES  
 AUTÓNOMAS Y LOS NUEVOS ESTATUTOS

1.	Planteamiento . . . . .	199
----	-------------------------	-----

2.	Del sistema unitario al modelo en vigor . . . . .	200
3.	El sistema desde el 2002 . . . . .	208
3.1.	Principios y normas . . . . .	208
3.2.	Hacienda general . . . . .	213
3.3.	Haciendas autonómicas . . . . .	217
3.4.	La vertebración orgánica del sistema . . . . .	226
3.5.	La excepcionalidad foral . . . . .	229
4.	El nuevo marco financiero autonómico: los Estatutos concertados . . . . .	232
5.	El Estatuto catalán . . . . .	236
6.	Conclusiones y perspectivas . . . . .	241
	Nota bibliográfica . . . . .	244

PERE JOVER

FUNCION CONSULTIVA Y FUNCION DE CONTROL:  
LA POSICION INSTITUCIONAL DEL CONSEJO  
E GARANTIAS ESTATUTARIAS DE CATALUÑA

1.	La función consultiva en España . . . . .	245
1.1.	Consejo de Estado y Consejos Consultivos de las Comunidades Autónomas: la STC 204/1992, de 26 de noviembre . . . . .	246
1.2.	Especificidades de la función consultiva en Cataluña . . . . .	248
1.3.	Conclusiones . . . . .	251
2.	El nuevo Consejo de Garantías Estatutarias de Cataluña . . . . .	252
2.1.	Funciones ordinarias . . . . .	252
2.2.	Algunas innovaciones importantes . . . . .	254
3.	El artículo 76.4 del nuevo Estatuto de Autonomía de Cataluña . . . . .	259
3.1.	El recurso de inconstitucionalidad interpuesto contra el artículo 76 del Estatuto de Autonomía . . . . .	260
3.2.	Función consultiva y función de control: consideraciones teóricas . . . . .	262
3.3.	Conclusiones: la función de control de la supremacía del Estatuto encomendada al Consejo de Garantías Estatutarias . . . . .	268
4.	Tribunal Constitucional y Consejo de Garantías Estatutarias . . . . .	273
4.1.	El Consejo de Garantías Estatutarias no es una jurisdicción constitucional . . . . .	273
4.2.	El Consejo de Garantías Estatutarias no invade la competencia exclusiva del Tribunal Constitucional para el control de la constitucionalidad de las leyes . . . . .	280

JENS WOELK

QUANT'È DIFFICILE PENSARE L'ASIMMETRIA: SOLO  
DEROGHE ALLO STATO FEDERALE UNITARIO TEDESCO

1.	Le premesse: la Germania è cambiata . . . . .	283
2.	Poche ragioni per le asimmetrie, tante per un assetto unitario . . . . .	286
3.	Un aumento sentito delle asimmetrie di fatto: squilibri e primi ri-equilibri . . . . .	292
4.	Il riconoscimento costituzionale dell'asimmetria: la riforma del 2006 . . . . .	296

---

4.1.	La logica di scambio come <i>ratio</i> della riforma . . . . .	297
4.2.	Diritto di deroga (formale) al posto dell'obbligo di approvazione in ambito amministrativo . . . . .	298
4.3.	Ambito legislativo: riordino delle competenze, tripartizione di quelle concorrenti nonché introduzione del diritto alla deroga (sostanziale) . .	299
4.3.1.	Il riordino delle competenze legislative e dei compiti comuni . . . . .	300
4.3.2.	Modifica profonda del funzionamento delle competenze concorrenti . . . . .	302
4.4.	Altre modifiche . . . . .	306
5.	Il federalismo fiscale come "prova del nove": la riforma parte seconda. . . . .	308
5.1.	Soltanto pochi ritocchi al sistema del federalismo fiscale . . . . .	308
5.2.	La seconda parte: una seconda Commissione bicamerale . . . . .	309
5.3.	Più differenziazione? Gli argomenti più controversi . . . . .	310
6.	Valutazione. L'introduzione di asimmetrie: timida e a rate . . . . .	314